ÍNDICE

DECRETO QUE CREA LA COMISIÓN VERDAD HISTÓRICA Y NUEVO TRATO 7

PRESENTACIÓN 11
1. El Mandato de la Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato 13
2. Materias examinadas por la Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato 13
3. Origen y naturaleza de los antecedentes en los que la Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato fundó sus convicciones de orden histórico y sus propuestas y recomendaciones de Nuevo Trato 14
4. Procedimientos y método de trabajo 15
5. Proceso, enfoques y método a través de los que la Comisión deliberó y se formó convicción en torno a los dos componentes de su mandato: La Verdad Histórica y el Nuevo Trato 17
6. Volúmenes que integran el Informe de la Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato 20
7. Reconocimientos 21

INTRODUCCIÓN 23

PRIMERA PARTE: HISTORIA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS DE CHILE Y SU RELACIÓN CON EL ESTADO 41

I. LA HISTORIA LARGA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS DE CHILE 43

Capítulo Primero: Una ocupación larga del territorio 45
1. Nuestros primeros antepasados 45
2. La formación del Norte Grande 50
3. Tiwanaku 51
4. Los Inkas y su influencia en el Norte Grande hasta la Zona Central 52
5. Poblaciones del Norte Chico 53
6. Poblaciones de la Zona Central 55
7. Los Mapuches 56
8. Las poblaciones del Extremo Sur 58

Capítulo Segundo: Los Indígenas de Chile Central 61
1. Los pueblos de Chile central al momento de la invasión europea 61
2. "La guerra de los Ioncos" y la fundación de Santiago 63
3. El descenso demográfico 65
4. Las acusaciones de brujería y el nuevo ordenamiento social 66
5. El régimen de trabajo 67
6. Los Pueblos de Indios 68
7. Voces a favor de los indígenas 73
8. El orden republicano y la nacionalización de los indígenas 74

II. LOS PUEBLOS INDÍGENAS DEL NORTE 77

Capítulo Primero: El Pueblo Aymara 79
1. Los primeros habitantes y su relación con el ecosistema andino 79
1.1. Integración y complementariedad económica 80
1.2. El desarrollo cultural de Tiwanaku y culturas locales en los territorios del extremo norte de Chile 81
1.3. El Tawantinsuyu panandino: los Inkas 83
2. La invasión europea en un territorio multiétnico 84
2.1. El inicio del orden colonial: indígenas en la institución de la encomienda 85
2.2. Circulación y distribución espacial de los indígenas en el siglo XVII 86
2.3. Extirpación de idolatrías y abusos en el siglo XVII 89
2.4. El período colonial tardío: los levantamientos anticoloniales andinos del siglo XVIII 90
3. La Independencia y el período republicano peruano (1821-1854) 92
4. El período salitrero 97

5. La ocupación chilena en territorios aymaras 100
5.1. Las primeras políticas del Estado chileno y la chilenización 100
5.2. Políticas del Estado chileno a mediados del siglo XX 103
5.3. El impacto de la Doctrina de Seguridad Nacional 105
6. Comunidades Aymaras, minería y reajuste en las economías tradicionales 107
6.1. De una economía tradicional a una economía campesina mercantilizada: transformaciones en la relación tierra y población 108
6.2. Migraciones aymaras en la región de Tarapacá 109
6.3. La dinámica social andina: de sociedades estructuradas en microregiones a sociedades andinas regionalizadas 114
7. La nueva legislación indígena durante los 90' 115
7.1. La realidad actual y nuevas demandas 116

Capítulo Segundo: El Pueblo Atacameño 121
1. Los antepasados Atacameños 121
1.1. Los primeros habitantes y su relación con el ecosistema andino 121
1.2. Los cazadores andinos 122
1.3. Los primeros pastores y agricultores 123
1.4. Los pueblos agrícolas y pastores más avanzados de los oasis de Atacama y del Loa 123
1.5. Esplendor de los pueblos de los oasis de Atacama y del Loa 124
1.6. Los señores y pueblos de los oasis piemontanos a la espera de los inkas 126
1.7. El dominio Inka 128
2. La invasión europea en un espacio multicultural y la imposición del orden colonial 129
2.1. Transformaciones en el siglo XVIII 144
2.2. Los movimientos de resistencia 145
3. Atacama y la población Atacameña en el proyecto de formación de un Estado nacional boliviano (1825-1879) 148
3.1. La economía y sociedad Atacameña en el siglo XIX 151
4. El período salitrero 152
5. Región atacameña, Estado chileno y economías capitalistas 154
5.1. El orden republicano chileno... miradas distantes 154
5.2. Una relación moderna entre Estado y población indígena en Atacama 156
5.3. Campesinado andino atacameño y economías de enclave en perspectiva 157
5.4. Políticas y sociedad Atacameña a mediados del siglo XX 158
6. El patrón de integración regional atacameño del siglo XX 160
6.1. Una sociedad Atacameña translocalizada 162
6.2. La cultura atacameña y las industrias culturales 163
7. La democracia y la nueva legislación indígena durante los '90 164
7.1. Realidad actual y nuevas demandas 165

Capítulo Tercero: El Pueblo Quechua. La Comunidad Quechua hablante de Ollagüe 169
1. Introducción 169
2. Su antiguo poblamiento 170
3. El período colonial 171
4. La incorporación del territorio al Estado chileno 172
4.1. Actividades productivas 172
4.2. Territorio y control estatal 175
4.3. El código de aguas 176
5. Caracterización de las organizaciones indígenas Quechuas 177
6. Condiciones actuales 177

Capítulo Cuarto: Los Collas de la cordillera de Atacama 181
1. El Pueblo Colla 181
2. Los Collas de la cordillera 182
3. El origen de los Collas 187
4. Migración Colla desde el noroeste argentino a la cordillera de Atacama 188

5. Llegada de los Collas a la cordillera de Atacama 190
6. El territorio ocupado por los Collas 192
7. Los Collas y la hacienda Potreros de la Iglesia 195
8. Conflictos ambientales, territoriales y migraciones Collas 196
8.1. La lucha por la tierra (1950-1973) 199
9. Los años difíciles 201
10. Reconocimiento y demandas de las comunidades Colla 204

Capítulo Quinto: Los Diaguitas 207
1. Introducción 207
2. Ocupaciones prehispánicas: espacios, recursos y vida social 207
2.1. Complejo El Molle 208
2.2. El Complejo Las Ánimas 209
2.3. La cultura Diaguita hasta los albores de la conquista 210
3. De la conquista al siglo XVII 211
4. El Pueblo de Indios de Huasco Alto: un refugio Diaguita 212
5. Los Diaguitas del Huascoalto 214
5.1. Los Diaguitas del valle del Huasco 214
5.2. El territorio huascoaltino 217
5.3. La descendencia Diaguita 218
6. Etnoterritorialidad Huascoaltina 221
6.1. Huasco Alto y Bajo, Pueblo de Indios (1760) 222
6.2. Nombre de los ríos del Huasco Alto (1760) 222
7. Medio ambiente y cosmovisión 223

III. EL PUEBLO RAPA NUI 227
1. Introducción 229
2. El poblamiento ancestral 231
3. Las visitas europeas: esclavitud y colapso demográfico 235
4. Misioneros y primeros colonos europeos (1864-1882) 238
5. El Acuerdo de Voluntades entre el Ariki Atamu Tekena y el Capitán de Corbeta Policarpo Toro 240
6. Explotación ganadera e inquilinaje 246
7. Inscripción de la Isla de Pascua en el Registro de Conservadores de Bienes Raíces 251
8. La administración de la Armada (1953-1965) 253
a) El lunes fiscal 255
b) La mirada naval de la justicia 256
c) El calabozo de los castigos 257
9. El Gobierno civil a partir de 1965 261
10. La situación a partir de 1990 265
Anexo 1 269
Anexo 2 273
Anexo 3 277

IV. EL PUEBLO MAPUCHE 281

Capítulo Primero: Los Mapuche en la Historia y el Presente 283
1. El pasado precolombino 283
2. La organización social de los antiguos Mapuches 289
3. La invasión, destrucción y transformación 292
4. La cuestión de los Parlamentos 298
5. La sociedad Mapuche al finalizar la colonia 303
6. La sociedad Mapuche durante la República de Chile 307
6.1. Los primeros años después de la independencia: entre la valoración y la negación del Mapuche 308
6.2. La invasión de la Araucanía 318
6.3. La reducción 320
7. La Comisión Radicadora de Indígenas 322

8. La Comisión Parlamentaria de Colonización 328
8.1. Los informes de los Protectores de Indígenas 330
8.2. Sobre los abusos cometidos por particulares en contra de los indígenas y la incapacidad de los protectores para defenderlos 331
8.3. Propuestas de transformación al Protectorado, para hacer más efectiva la acción *de los Protectores Indígenas* 333
8.4. Lista de reclamos audiencias públicas 334
9. Tierras y territorios Mapuches 350
10. Las relaciones entre el Estado y los Mapuches después de la Radicación 352
10.1. Voces a favor de los indígenas 356
10.2. Las nuevas leyes. La actuación de las organizaciones mapuches 358
a) La ley de Propiedad Austral 359
b) Los gobiernos del Frente Popular 359
c) El período 1950-1970 360
11. La Reforma Agraria y el Pueblo Mapuche 364
11.1. La Reforma Agraria durante la Unidad Popular 369
11.2. El Golpe de Estado y la Contrarreforma Agraria 371
11.3. La Ley de 1979 375
12. La Lucha por el Reconocimiento 379

Capítulo Segundo: Los Pehuenches de la Cordillera 381
1. Los primeros habitantes y la apropiación del territorio 381
2. Los Pehuenches durante la Colonia 383
3. El orden republicano 385
4. La irrupción del Estado 386
5. El latifundio y la radicación 387
6. El régimen de Propiedad Individual 394

Capítulo Tercero: Los Huilliches del sur 399
El territorio huilliche en Valdivia y Osorno 399
1. Los primeros habitantes y la apropiación del territorio 399
2. El período colonial 401
3. La independencia y la desregulación de la propiedad 404
4. La apropiación de las tierras huilliches: los fundos de particulares y la inmigración 405
5. La Comisión Radicadora 410
6. La Ley de Propiedad Austral 412
7. Las Comunidades Huilliches: demandas y conflictos de tierras 416
8. Gobierno Militar y segundo período de subdivisión 418
El territorio huilliche de Chiloé 421
1. La colonia y el reconocimiento de la propiedad 421
1.1. Los Títulos Realengos 421
2. La anexión de Chiloé al Territorio Chileno. La firma del Tratado de Tantauco y la República 422
3. Los mecanismos de pérdida de tierras 423
4. La Ley de Propiedad Austral 425
5. Las organizaciones mapuche-huilliche y los conflictos por tierras 427

V. LOS PUEBLOS INDÍGENAS DEL EXTREMO SUR 431

Capítulo Primero: Los Aónikenk 433
1. Modo de vida y organización social 433
2. Los primeros contactos con "el hombre blanco" 435
3. La acción del Estado chileno 436

Capítulo Segundo: Los Selk'nam 439
1. Modo de vida y organización social 439
2. Los primeros contactos con "el hombre blanco" 442

3. La acción del Estado chileno: la colonización del territorio mediante las concesiones ganaderas 444
4. Los resultados de la Misión de San Rafael y la acción de la Sociedad Explotadora de Tierra del Fuego 449
5. El colapso demográfico 451

Capítulo Tercero: Los Yagán 453
1. Modo de vida y organización social 453
2. Los primeros contactos con el "hombre blanco". La Misión Anglicana 457
3. La acción del Estado chileno: la colonización 459
4. El siglo XX y las condiciones actuales del Pueblo Yagán 460

Capítulo Cuarto: Los Kawésqar 465
1. Modo de vida y organización social 465
2. Los primeros contactos con "el hombre blanco". Las relaciones con los gobernadores de Magallanes 470
3. Las relaciones con cazadores de lobos marinos y el tráfico comercial 472
4. El descenso numérico de la población. Las nuevas condiciones de vida en el siglo XX 473
4.1. El caso de Lautaro Edén 474
4.2. Las últimas décadas del siglo XX 475

SEGUNDA PARTE: PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES PARA UN NUEVO TRATO ENTRE EL ESTADO, LOS PUEBLOS INDÍGENAS Y LA SOCIEDAD CHILENA 477
1. Principios generales y bases para un Nuevo Trato 479
2. Reconocimiento constitucional de los Pueblos Indígenas 483
3. Derechos colectivos de los Pueblos Indígenas que la Comisión recomienda consagrar constitucionalmente 483
a) Los derechos políticos 483
b) Los derechos territoriales 485
i. En el ámbito de los territorios indígenas 485
ii. En el ámbito de las tierras indígenas 487
iii. En el ámbito de los recursos naturales 487
c) Los derechos culturales 492
4. Propuestas y recomendaciones en el ámbito de la institucionalidad, la definición y la ejecución de las políticas públicas en materias concernientes al interés de los Pueblos Indígenas 495
4.1. Propuestas y recomendaciones relativas la instancia de participación y consulta de los Pueblos Indígenas 496
4.2. Propuestas y recomendaciones relativas a la creación de una instancia de investigación y promoción de los derechos de los Pueblos Indígenas 497
4.3. Propuestas y recomendaciones relativas a los mecanismos de financiamiento de las Políticas Indígenas 499
4.4. Propuestas y recomendaciones relativas al mejoramiento de la pertinencia e impacto de las políticas públicas dirigidas a los Pueblos Indígenas 500
5. Propuestas y recomendaciones relativas a los Pueblos Indígenas extintos: Aónikenk y Selk'nam 502
6. Propuestas y recomendaciones relativas a los Pueblos Kawésqar y Yagán, en riesgo de extinción 502
7. Propuestas y recomendaciones particulares relativas a cada Pueblo Indígena 505
7.1. Propuestas y recomendaciones particulares relativas al Pueblo Aymara 505
7.2. Propuestas y recomendaciones particulares relativas al Pueblo Atacameño 506
7.3. Propuestas y recomendaciones particulares relativas al Pueblo Quechua 507
7.4. Propuestas y recomendaciones particulares relativas al Pueblo Colla 507
7.5. Propuestas y recomendaciones particulares relativas al Pueblo Rapa Nui 508
7.6. Propuestas y recomendaciones particulares relativas a los Indígenas Urbanos 509
7.7. Propuestas y recomendaciones particulares relativas al Pueblo Mapuche 510
7.8. Propuestas y recomendaciones particulares relativas al Pueblo Kawésqar 511
7.9. Propuestas y recomendaciones particulares relativas al Pueblo Yagán 512
8. Propuestas y recomendaciones relativas al Pueblo Rapa Nui y a un nuevo estatuto de administración para Isla de Pascua 512
9. Propuestas y recomendaciones relativas a la situación de las Tierras Mapuches 514

10. Propuestas y recomendaciones relativas a la aprobación y ratificación, según corresponda, de instrumentos internacionales en materia de derechos indígenas 519
11. Propuestas y recomendaciones relativas a la consolidación de una sociedad chilena que reconozca y valore su diversidad cultural y respete los derechos indígenas 522

BIBLIOGRAFÍA 525

ANEXOS 549
1. Acta de aprobación y entrega del Informe de la Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato a Su Excelencia el Presidente de la República 551
2. Discurso de su excelencia el Presidente de la República con motivo de la constitución de la Comisión Verdad y Política del Nuevo Trato entre el Estado, sociedad y mundo indígena en Chile 575
3. Glosario de términos 579
4. Integrantes de los Grupos de Trabajo de la Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato 593
5. Documentos editados por la Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato 605
6. Lista de entrevistados 613
7. Personal de la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato 615

ÍNDICE DE TABLAS

PUEBLO RAPA NUI

Tabla N° 1. Los barcos esclavistas, 1862-1863 236
Tabla N° 2. Cuadro sinóptico sobre la Administración de Justicia en Isla de Pascua (1964) 259
Tabla N° 3. Síntesis selectiva de la legislación para Isla de Pascua (1896-1990) 263

PUEBLO MAPUCHE

Tabla N° 4. Reclamos ante el protectorado de indígenas 333
Tabla N° 5. Comisión Parlamentaria de Colonización. Audiencia Pública, Temuco 15 de febrero de 1911: solicitud de indígenas 334
Tabla N° 6. Comisión Parlamentaria de Colonización. Audiencia Pública, Gorbea 17 de febrero de 1911: solicitud de indígenas 335
Tabla N° 7. Comisión Parlamentaria de Colonización. Audiencia Pública, Loncoche 18 de febrero de 1911: solicitud de indígenas 335
Tabla N° 8. Comisión Parlamentaria de Colonización. Audiencia Pública, Villarrica 20 de febrero de 1911: solicitud de indígenas 337
Tabla N° 9. Comisión Parlamentaria de Colonización. Audiencia Pública, La Paz 21 de febrero de 1911: solicitud de indígenas 338
Tabla N° 10. Comisión Parlamentaria de Colonización. Audiencia Pública, Valdivia 22-23 de febrero de 1911: solicitud de indígenas 339
Tabla N° 11. Comisión Parlamentaria de Colonización. Audiencia Pública, Octay 1 marzo de 1911: solicitud de indígenas 339
Tabla N° 12. Comisión Parlamentaria de Colonización. Audiencia Pública, Osorno 2 marzo de 1911: solicitud de indígenas 340
Tabla N° 13. Comisión Parlamentaria de Colonización. Audiencia Pública, Cunco: solicitud de indígenas 343
Tabla N° 14. Comisión Parlamentaria de Colonización. Audiencia Pública, Santiago 21 junio de 1911: solicitud de indígenas 344
Tabla N° 15. Solicitudes Dirigidas a la Secretaría de la Comisión Parlamentaria de Colonización. Marzo 1911 344
Tabla N° 16. Solicitudes Recibidas por la Secretaría de la Comisión Parlamentaria de Colonización. Abril, mayo y junio 1911 348
Tabla N° 17. Proceso de Radicación 351
Tabla N° 18. Proceso de Radicación (1884-1929) 351
Tabla N° 19. División de Comunidades Mapuches (Ley 4.111) 1931-1972 368
Tabla N° 20. Radicación en la zona huilliche 368
Tabla N° 21. Reservas y superficie de Títulos de Merced otorgados entre los años 1884 y 1929 378

Tabla N° 22. Resumen de Títulos Individuales entregados según región y año 378
Tabla N° 23. Resumen de superficie asignada en Títulos Individuales en el proceso de división y liquidación de comunidades, por región (1979-1988) 378

LOS HUILLICHES DEL SUR

Tabla N° 24. Comunidades reduccionales en la Unión: tierras asignadas y comuneros 411
Tabla N° 25. Expedientes de solicitantes a la Radicación. La Unión 413
Tabla N° 26. Expedientes de solicitantes a la Radicación. Río Bueno 414

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa N° 1. Pueblos de Indios del Norte Chico y Zona Central de Chile en el siglo XVI y XVII 71
Mapa N° 2. Corregimiento de Arica en el siglo XVI 87
Mapa N° 3. Área sur del Virreinato del Perú. División Provincial a mediados del siglo XVIII 93
Mapa N° 4. Corregimiento de Tarapacá en el siglo XVIII 95
Mapa N° 5. Distribución territorial actual de las comunidades Aymaras constituidas en virtud de la Ley Indígena 19.253. I Región de Tarapacá 117
Mapa N° 6. Corregimiento de Atacama hacia el siglo XVI 131
Mapa N° 7. Multietnicidad en Atacama La Baja. Siglo XVII 139
Mapa N° 8. Posibles límites coloniales de las parroquias de Atacama La Alta y Atacama La Baja en el siglo XVII 141
Mapa N° 9. Distribución territorial actual de las Comunidades Atacameñas constituidas en virtud de la Ley Indígena 19.253 y Área de Desarrollo Indígena Atacama La Grande. II Región de Antofagasta 167
Mapa N° 10. Área de las poblaciones Lípez en Ollagüe antes de la reducción de 1602 173
Mapa N° 11. Distribución territorial actual de las Comunidades Quechua. II Región de Antofagasta 179
Mapa N° 12. Distribución territorial actual de las Comunidades Collas de la III Región de Atacama 183
Mapa N° 13. Localización territorial de los Collas hacia fines del siglo XIX y principios del XX 193
Mapa N° 14. Pueblos de Indios Diaguitas durante la Colonia 215
Mapa N° 15. Distribución territorial actual de los Diaguitas Huascolatinos. III Región de Atacama 225
Mapa N° 16. Distribución territorial tribal ancestral del Pueblo Rapa Nui 233
Mapa N° 17. Tenencia de la tierra en Isla de Pascua hacia 1871 241
Mapa N° 18. Tenencia de la tierra en Isla de Pascua hacia 2003 267
Mapa N° 19. Territorio Mapuche hacia 1540 287
Mapa N° 20. Constitución del territorio Mapuche entre 1598 y 1604 295
Mapa N° 21. Ocupación hispana en el territorio Mapuche hacia el siglo XVII 301
Mapa N° 22. Ocupación hispana en el territorio Mapuche hacia el siglo XVIII y principios del XIX 305
Mapa N° 23. Procesos de ocupación del territorio Mapuche entre 1818 y 1883 309
Mapa N° 24. Radicación de las Comunidades Mapuche (Títulos de Comisario y Títulos de Merced) 323
Mapa N° 25. Ubicación de las Misiones desde mediados del siglo XIX hasta comienzos del XX. XII Región de Magallanes y la Antártica chilena 447
Mapa N° 26. Distribución territorial actual del Pueblo Yagán. XII Región de Magallanes y la Antártica Chilena 463
Mapa N° 27. Distribución territorial actual del Pueblo Kawésqar. XII Región de Magallanes y la Antártica Chilena 467